



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Gospić

KLASA: 041-01/25-02/22  
URBROJ: 613-11-26-9  
Gospić, 4. ožujka 2026.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Općina Vrhovine  
za 2024.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O OPĆINI	6
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	6
	Sustav unutarnjih kontrola	7
	Planiranje i izvršenje proračuna	8
	Financijski izvještaji	10
	Javna nabava	18
III.	REVIZIJA ZA 2024.	19
	Ciljevi i područja revizije	19
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	19
	Metode i postupci revizije	20
	Nalaz za 2024.	21
	Provedba naloga i preporuka	34

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Općine Vrhovine (dalje u tekstu: Općina) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Općine sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Općine za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

#### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama je evidentirana i u financijskim izvještajima za 2024. iskazana vrijednost građevinskih objekata u pripremi u iznosu od 375.030,72 eura. U okviru spomenute imovine evidentirani su radovi na komunalnim vodnim građevinama (priključak na vodovod u naseljima) u vrijednosti od 96.997,45 eura i izgradnji sunčane elektrane u vrijednosti od 27.731,60 eura) ukupne vrijednosti od 124.729,05 eura koji su završeni prijašnjih godina te su trebali biti preneseni na imovinu u upotrebi uz obračun ispravka vrijednosti, odnosno preneseni u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga. Navedeno je utjecalo na visinu i strukturu imovine, obračunanog ispravka vrijednosti i vlastitih izvora iskazanih u financijskim izvještajima. Komunalne vodne građevine prenesene su u upotrebu u kolovozu 2025., a sunčana elektrana u prosincu 2025.

Rashodi za sufinanciranje projekta Izgradnja Centra za gospodarenje otpadom Babina gora u iznosu od 7.007,86 eura evidentirani su na računima obveza i rashoda za nabavu nefinancijske imovine te istovremeno na računima imovine (imovina u pripremi) i vlastitih izvora. S obzirom na to da su sredstva prenesena Ličko-senjskoj županiji koja je jedan od osnivača trgovačkog društva koji je investitor izgradnje navedenog Centra na temelju Sporazuma o sufinanciranju Centra za gospodarenje otpadom Babina gora iz studenoga 2019., navedene rashode trebalo je evidentirati u glavnoj knjizi na pripadajućim računima rashoda za kapitalne pomoći. Zbog pogrešnog evidentiranja navedenih rashoda, u financijskim izvještajima Općine je vrijednost nefinancijske imovine i vlastitih izvora iskazana više za 7.007,86 eura.

Poslovne promjene u vezi s modernizacijom sustava javne rasvjete nisu u Glavnoj knjizi evidentirane u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Ugovor o modernizaciji sustava javne rasvjete zaključen je s pravnom osobom u prosincu 2022., a dodatak ugovoru u siječnju 2023. Ugovoreno je izvođenje radova (uklanjanje postojećeg sustava javne rasvjete, postavljanje novog sustava javne rasvjete) te najam sustava javne rasvjete na području Općine u razdoblju od 72 mjeseca uz održavanje sustava za vrijeme trajanja najma. Iznos mjesečne naknade iznosi 1.886,93 eura. Nakon isteka najma javna rasvjeta ostaje u vlasništvu Općine. Radovi su izvedeni i u lipnju 2023. sastavljen je zapisnik o primopredaji radova u vrijednosti od 135.859,11 eura s porezom na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV). Rashodi za najam sustava javne rasvjete za 17 mjeseci u ukupnom iznosu od 32.077,78 eura (od čega za sedam mjeseci u 2023. u iznosu od 13.208,49 eura i deset mjeseci u 2024. u iznosu od 18.869,29 eura) evidentirani su pogrešno na računu rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine uz istovremeno povećanje vrijednosti imovine, umjesto na računu rashoda za usluge i bez evidentiranja povećanja vrijednosti imovine. Također, vrijednost ukupnih ulaganja u modernizaciju sustava javne rasvjete u iznosu od 135.859,11 eura s PDV-om nije evidentirana u okviru izvanbilančnih zapisa kao tuđa imovina dobivena na korištenje. Navedeno je utjecalo na strukturu iskazanih rashoda i visinu imovine te izvanbilančnih zapisa u financijskim izvještajima.

Općina je 2018. osnovala Javnu ustanovu Sportsko rekreacijski centar Bijeli vrh za upravljanje sportsko-rekreacijskim i uslužnim objektima u svojem vlasništvu (dalje u tekstu: Javna ustanova), koja je do konca 2023. bila proračunski korisnik Općine kada je brisana iz Registra proračunskih korisnika Općine, a postupak preoblikovanja javne ustanove u trgovačko društvo je u tijeku.

Općina je Javnoj ustanovi od 2019. do 2021. doznačila sredstva (sredstva za osnivanje i početak rada u 2019. te 2020. i 2021. u okviru pozicije proračuna prijenosi proračunskim korisnicima prema donesenim proračunima Općine) za početak poslovanja u iznosu od 49.571,97 eura. Prijenosi sredstava su u glavnoj knjizi Općine evidentirani prema vrstama rashoda kao rashodi poslovanja u iznosu od 6.466,37 eura i kao rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 43.105,60 eura te povećanje vrijednosti nefinancijske imovine i vlastitih izvora. Prema Zaključku Općinskog vijeća o prihvaćanju Izvješća o radu i izvršenju financijskog plana Javne ustanove za 2023. iz ožujka 2024. i Odluci o povratu sredstava osnivaču, koju je ravnatelj Javne ustanove donio u srpnju 2024., u proračun Općine u kolovozu 2024. vraćeno je 66.162,32 eura. Zbog netočnog izračuna (osim navedenih prijenosa u iznosu od 49.571,97 eura, prenesena su Javnoj ustanovi tijekom 2021. i 2022. sredstva u iznosu od 16.590,35 eura, a koja su istih godina i vraćena u proračun Općine) više su uplaćena sredstva u proračun Općine u iznosu od 16.590,35 eura. U travnju 2025. više uplaćena sredstva Općina je vratila Javnoj ustanovi.

Druga ulaganja u izgradnju sportskih objekata koje koristi Javna ustanova u vrijednosti od 49.371,99 eura odnose se na ulaganja u imovinu Općine (izgradnja žičare – Zip line II, penjačka stijena i druga imovina) koja je Javnoj ustanovi dana na korištenje na temelju donesenih odluka Općinskog vijeća o gospodarskom vlasništvu nad infrastrukturnim objektima. Navedena ulaganja evidentirana su u glavnoj knjizi kao ulaganja u tuđu imovinu (nematerijalna imovina), a trebala su biti evidentirana kao povećanje vrijednosti proizvedene dugotrajne materijalne imovine Općine.

U okviru druge nefinancijske imovine iskazana su ulaganja u tuđu imovinu sadašnje knjigovodstvene vrijednosti od 104.156,75 eura. Ulaganja su obavljena na temelju Ugovora o zakupu poslovnog prostora između vjerske zajednice i Općine iz svibnja 2016. na rok od deset godina te Dodatka Ugovoru iz rujna 2019., kojim je Općini produžen zakup, za dio poslovnog prostora, do 2029. Prema navedenom Ugovoru, Općina se obvezala i obnovila poslovni prostor te u studenome 2022. pribavila Uporabnu dozvolu za izvedenu rekonstrukciju prostora (građevine) za ugostiteljsko-turističke namjene. U lipnju 2023. zaključen je Ugovor o zakupu navedenog poslovnog prostora između vjerske zajednice i Javne ustanove (proračunskog korisnika Općine) te Općine kao jamca provedbe Ugovora na rok od deset godina te su prestali važiti prethodni Ugovor i dodatak Ugovoru iz 2016. i 2019. Prostor je bio namijenjen za društvene i socijalne potrebe stanovnika te za potrebe smještaja posjetitelja. Javna ustanova je do konca 2023. bila proračunski korisnik Općine (brisana je iz Registra proračunskih korisnika Općine te je u tijeku postupak preoblikovanja u trgovačko društvo). S obzirom na to da navedeni prostor ne koristi Općina, odnosno proračunski korisnik Općine, u poslovnim knjigama Općine su više evidentirani i u financijskim izvještajima više iskazani imovina i vlastiti izvori za 104.156,75 eura.

Koncem 2024. izvanbilančni zapisi iskazani su u iznosu od 967.321,20 eura, a odnose se na dane zadužnice Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za sufinanciranje ulaganja u imovinu Općine u iznosu od 940.811,92 eura i pravnoj osobi na temelju ugovora o operativnom *leasingu* vozila u iznosu od 26.509,28 eura.

U okviru izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama nisu evidentirane ni u financijskim izvještajima iskazane primljene zadužnice (instrumenti osiguranja primljeni od gospodarskih subjekata za uredno izvršenje ugovornih obveza) u iznosu od 193.340,63 eura te tuđa imovina dobivena na korištenje nabavne vrijednosti od 105.747,28 eura. Podaci o primljenim instrumentima osiguranja plaćanja i tuđoj imovini dobivenoj na korištenje nisu navedeni ni u Bilješkama uz financijske izvještaje. (točka 3. Nalaza)

## **B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Općine za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Općine***

Općina je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja.

Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije (dalje u tekstu: Županija). Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18) i Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 3/24), Općina je razvrstana u prvu skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Obuhvaća osam naselja s ukupno 653 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2021.). Sjedište Općine je Senjska ulica broj 48, Vrhovine.

Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinostveni upravni odjel u kojem su koncem 2024. bila tri zaposlenika na neodređeno vrijeme.

Statut Općine usklađen je u veljači 2021. s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 144/20).

Tijela Općine su Općinsko vijeće i općinski načelnik. Općinsko vijeće je tijekom 2024. imalo devet članova. Zakonski predstavnik Općine tijekom 2024. i do vremena obavljanja revizije je načelnik Milorad Delić. Načelnik dužnost na koju je izabran obavlja profesionalno. Prema odredbi članka 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, profesionalno obavljanje dužnosti podrazumijeva da ostvaruje pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava se u staž osiguranja. Prema Statutu iz 2021., načelnik nema zamjenika, a prema Izmjenama i dopunama Statuta iz lipnja 2024., odnosno travnja 2025. Općinsko vijeće ima sedam članova, a načelnik ima jednog zamjenika (od sljedećih redovnih lokalnih izbora).

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Općina ima tri proračunska korisnika, i to Narodnu knjižnicu, Dječji vrtić i Centar za pomoć u kući u kojima je koncem 2024. bilo jedanaest zaposlenika. Općina ima udjele u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za obavljanje komunalne djelatnosti (100,0 % udjela) i trgovačkog društva za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje (0,01 % udjela).

## Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Postupci i metode unutarnjih kontrola Općine opisani su unutarnjim aktima, odnosno pravilnicima i odlukama, kao i pisanim procedurama. Tijekom 2024. Općina je, između ostalog, primjenjivala sljedeće unutarnje akte: Statut, Odluku o ustrojstvu i djelokrugu Jedinственog upravnog odjela, Pravilnik o unutarnjem redu Jedinственog upravnog odjela, Odluku o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika u Jedinственom upravnom odjelu, Odluku o osnovici za obračun plaće službenika i namještenika općinske uprave u Jedinственom upravnom odjelu, Odluku o kriterijima za određivanje udruga od interesa za Općinu i njihovom financiranju sredstvima Proračuna te Pravilnik o provođenju postupka jednostavne nabave. Također, primjenjivane su i pisane procedure, i to: Procedura obračuna i naplate vlastitih prihoda, Procedura o blagajničkom poslovanju, Procedura izdavanja i obračuna putnih naloga te Procedura upravljanja i raspolaganja nekretninama.

Općina nije uspostavila sustav riznice niti *web* riznice za proračunske korisnike u svrhu dostave zahtjeva za isplatu, planova, izmjena i dopuna planova te polugodišnjih i godišnjih izvještaja o izvršenju financijskih planova, već ih korisnici dostavljaju osobno ili putem elektroničke pošte. Prema Odluci o izvršavanju Proračuna Općine za 2024., proračunski korisnici imaju pravo zadržati i koristiti vlastite prihode ostvarene na tržištu obavljanjem djelatnosti, a njihovo ostvarenje i utrošak Općina prati putem godišnjeg izvještaja proračunskog korisnika. Obavljanje knjigovodstvenih poslova za proračunske korisnike Narodnu knjižnicu i Centar za pomoć u kući povjereno je pravnoj osobi u vlasništvu Općine, a za Dječji vrtić pravnoj osobi koja obavlja poslove knjigovodstvenog servisa. Proračunski korisnici posluju preko vlastitih računa. Općina je uspostavila sustav zaprimanja računa putem aplikacije e-račun.

Općina je imenovala osobu za nepravilnosti te je, s obzirom na to da u prethodnoj godini nisu zaprimljene prijave o nepravilnostima, Ministarstvu financija u ožujku 2025. dostavljen dopis kojim se izjavljuje da u izvještajnom razdoblju nisu prijavljene nepravilnosti.

Prema odredbama članka 34. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračunom utvrđenih sredstava.

Općinski načelnik je za 2024. sastavio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (Obrazac 1.a) uz koju je priložen Upitnik o fiskalnoj odgovornosti, u kojoj se navodi da u sustavu unutarnjih kontrola nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti. S obzirom na to da slabosti i nepravilnosti u funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola nisu bile uočene u 2023., uz Izjavu i Upitnik o fiskalnoj odgovornosti za 2024. nisu priloženi plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti te izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim prethodne godine.

Općina obavlja provjeru i sastavlja izvješća o izvršenoj provjeri Izjave o fiskalnoj odgovornosti proračunskih korisnika Općine te trgovačkih društava kojih je vlasnik.

Općina je putem objave podataka na svojim mrežnim stranicama uspostavila odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije te objavljivanja podataka o svom poslovanju. Na mrežnim stranicama Općine su, između ostalog, objavljeni podaci o Proračunu (uključujući proračunski vodič za građane), unutarnjim aktima, financijskim izvještajima, strateškim dokumentima i prostornim planovima, dokumentima u vezi s javnom nabavom, natječajima, kao i druge informacije kako bi bile dostupne javnosti.

U prosincu 2022. donesen je Etički kodeks članova Općinskog vijeća i članova radnih tijela Općinskog vijeća te je objavljen na mrežnim stranicama Općine. Nadalje, Općina je usvojila Etički kodeks službenika i namještenika Općine i objavila ga na svojim mrežnim stranicama te utvrdila način postupanja po prijavljenim situacijama neetičnog ponašanja.

Na mrežnim stranicama Općine objavljena je Odluka o imenovanju službenika za informiranje i zaštitu osobnih podataka te godišnje izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Općina je postupila u skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama, odnosno prije donošenja općih akata provela je savjetovanje s javnošću.

Unutarnja revizija nije ustrojena, a prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju.

### **Planiranje i izvršenje proračuna**

Općina je za 2024. donijela Proračun, Odluku o izvršavanju Proračuna te tri izmjene i dopune Proračuna i Odluke o izvršavanju Proračuna. Proračunom za 2024. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 1.816.368,44 eura.

Zadnjim Izmjenama i dopunama Proračuna iz prosinca 2024., planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 2.102.951,13 eura. U odnosu na Proračun, planirani prihodi i rashodi veći su za 286.582,69 eura ili 15,8 %. Izmjenama i dopunama Proračuna znatno više planirane su pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 136.417,02 eura ili 14,9 % (u značajnijem dijelu odnose se na više planirana sredstva iz Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za ulaganja u komunalne vodne građevine i nerazvrstane ceste te Srpskog narodnog vijeća za rekonstrukciju društvenog doma za 110.501,17 eura). Znatno više planirani su prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija za 75.139,46 eura ili 202,8 % (u značajnijem dijelu odnose se na više planirana sredstva od povrata doznačenih sredstava Javnoj ustanovi za početak poslovanja od 2019. do 2023. u iznosu od 66.162,32 eura). Isto tako, izmjenama Proračuna znatno više planirani su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 294.174,80 eura ili 73,8 % eura, koji se u značajnijem dijelu odnose na više planirana ulaganja u komunalne vodne građevine i nerazvrstane ceste za 259.100,00 eura.

Odluka o izvršavanju Proračuna za 2024. sadrži sve potrebne elemente u skladu s odredbama članka 18. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21). Proračunom i Odlukom o izvršavanju Proračuna proračunska zaliha nije utvrđena niti je tijekom 2024. korištena.

Uz Proračun, donesene su projekcije za sljedeće dvije godine. Projekcijama za 2025. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 1.520.834,63 eura, a za 2026. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 1.258.834,63 eura.

Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2024. usvojen je na sjednici Općinskog vijeća održanoj u ožujku 2025. Prihodi su ostvareni u iznosu od 1.435.505,77 eura, što je 667.445,36 eura ili 31,7 % manje od planiranih. Rashodi su ostvareni u iznosu od 1.386.296,10 eura, što je 716.655,03 eura ili 34,1 % manje od planiranih. Znatno manje u odnosu na Proračun ostvareni su prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 591.254,20 eura ili 56,3 % te ostali rashodi za 468.951,11 eura ili 30,1 % jer su ugovoreni investicijski projekti (obnova društvenog doma – izgradnja hostela, izgradnja dječjeg igrališta, izgradnja mini žičare Zip line), koji nisu završeni do kraja proračunske godine te se njihova realizacija prenosi u sljedeću proračunsku godinu. Višak prihoda tekuće godine iskazan je u iznosu od 49.209,67 eura.

Proračun, izmjene i dopune Proračuna te Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2024. sadrže prihode Općine i proračunskih korisnika te su objavljeni na mrežnim stranicama Općine.

U skladu s odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22) te odredbama Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 89/18), koja je bila na snazi do travnja 2023. kada je na snagu stupila Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 37/23), u siječnju 2022. načelnik je donio Provedbeni program Općine za razdoblje od 2021. do 2025., kojim su planirani, između ostalog, strateški razvojni ciljevi te prioriteta i mjere za provedbu odabranih posebnih ciljeva s ključnim aktivnostima i pripadajućim pokazateljima rezultata. Strateški okvir definiran je kroz četiri prioriteta: Razvoj i unaprjeđenje institucionalnih kapaciteta, Jačanje infrastrukture, Gospodarski razvoj te Razvoj ljudskih potencijala i unaprjeđenje kvalitete života lokalnog stanovništva te kroz 15 mjera za provedbu odabranih posebnih ciljeva (prioriteta) koje odgovaraju djelokrugu rada Općine. Provedbeni program usklađen je s Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. (Narodne novine 13/21), odnosno s Planom razvoja Županije za razdoblje do 2027., koji je donesen u prosincu 2022. i važeći je strateški dokument Županije. U siječnju 2025. izrađeno je Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2024. u kojem je naveden napredak u provedbi mjera, aktivnosti i projekata za ostvarivanje ciljeva navedenih u Provedbenom programu. Provedbeni program i Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2024. objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Općina je ustrojila Registar imovine, donijela Strategiju upravljanja i raspolaganja nekretninama i nefinancijskom imovinom te Plan gospodarenja nekretninama i nefinancijskom imovinom u 2024. Koncem travnja 2025. doneseno je Izvješće o gospodarenju nekretninama i nefinancijskom imovinom za 2024.

## Financijski izvještaji

Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji dostavljeni su nadležnim tijelima u propisanom roku i objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024. iskazani su prihodi i rashodi Općine i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Općina financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi za 2024. ostvareni su u iznosu od 1.384.791,52 eura, što je 20.916,18 eura ili 1,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. U odnosu na prethodnu godinu značajnije su povećani prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 89.778,84 eura ili 14,9 % zbog više ostvarene naknade za zaštićena prirodna područja te prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima za 41.190,78 eura ili 99,1 % zbog povrata potpora za početak poslovanja Javne ustanove. Značajnije su smanjene pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 84.550,26 eura ili 16,4 % zbog manje ostvarenih kapitalnih pomoći proračunu iz drugih proračuna i prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 37.464,63 eura ili 77,3 % zbog prodaje zemljišta u 2023.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	136.137,76	144.638,37	106,2
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	515.547,40	430.997,14	83,6
3.	Prihodi od imovine	18.894,24	22.355,08	118,3
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	603.260,31	693.039,15	114,9
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	41.580,73	82.771,51	199,1
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	48.454,90	10.990,27	22,7
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>1.363.875,34</b>	<b>1.384.791,52</b>	<b>101,5</b>

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi te pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu od 693.039,15 eura ili 50,0 % te prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 430.997,14 eura ili 31,1 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, naknade za zaštićena prirodna područja, zakupa poljoprivrednog zemljišta, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, komunalnu naknadu, komunalni, šumski i vodni doprinos te prihode od prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu od 902.195,71 euro i čine 65,2 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu od 144.638,37 eura i odnose se na prihode od poreza na dohodak u iznosu od 100.685,92 eura, porez na promet nekretnina u iznosu od 25.398,35 eura te općinske poreze (porez na kuće za odmor 14.690,29 eura, porez na potrošnju 3.863,81 euro) u iznosu od 18.554,10 eura. Općinski porezi su utvrđeni Odlukom o porezima Općine iz 2019. i izmjenama navedene Odluke iz studenoga 2023. Poslove utvrđivanja i naplate poreza na kuće za odmor i poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava. Nadalje, Odlukom o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak, koju je donijelo Općinsko vijeće u studenome 2023., utvrđena je niža porezna stopa poreza na dohodak u visini od 18,0 % te viša porezna stopa poreza na dohodak u visini od 30,0 %.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 430.997,14 eura i odnose se na tekuće pomoći iz državnog proračuna za fiskalno izravnaje u iznosu od 245.197,14 eura te kapitalne pomoći u iznosu od 185.800,00 eura. Kapitalne pomoći ostvarene su iz državnog proračuna u iznosu od 160.800,00 eura i od izvanproračunskih korisnika u iznosu od 25.000,00 eura. Kapitalne pomoći iz državnog proračuna u iznosu od 160.800,00 eura ostvarene su od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za modernizaciju nerazvrstanih cesta u iznosu od 50.000,00 eura, rekonstrukciju vodovoda na području Općine u iznosu od 49.000,00 eura te za izgradnju odvodnje u iznosu od 32.000,00 eura i od Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine za modernizaciju nerazvrstanih cesta u iznosu od 29.800,00 eura. Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika ostvarene su u iznosu od 25.000,00 eura od Srpskog narodnog vijeća za uređenje malonogometnog igrališta u Općini.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 22.355,08 eura, a vrijednosno značajniji odnose se na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine (od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu od 9.847,50 eura, od zakupa zemljišta u vlasništvu Općine u iznosu od 668,62 eura i druge imovine u iznosu od 818,56 eura) u iznosu od 11.334,68 eura te prihode od naknade za pravo puta u iznosu od 6.989,82 eura.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 693.039,15 eura, a odnose se na prihode od naknade za zaštićena područja u iznosu od 471.426,21 euro, šumski doprinos u iznosu od 143.090,66 eura, komunalnu naknadu u iznosu od 75.359,33 eura, komunalni doprinos u iznosu od 3.155,32 eura te vodni doprinos u iznosu od 7,63 eura. Prihodi od naknade za zaštićena područja ostvareni su od Nacionalnog parka Plitvička jezera na temelju odredbi Zakona o regionalnom razvoju i Odluke o naknadi jedinicama lokalne samouprave na potpomognutim područjima koju plaćaju javne ustanove vezano za upravljanje zaštićenim područjima (Narodne novine 43/21). Izvešće o utrošenim sredstvima i financiranim projektima dostavljeno je nadležnom ministarstvu.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni su u iznosu od 82.771,51 euro. Značajniji se odnose na povrat sredstava od Javne ustanove u iznosu od 66.162,32 eura te na povrat više uplaćenih sredstava Hrvatskim vodama za projekt financiranja izgradnje III. faze kanalizacijskog sustava naselja Donji Babin Potok u iznosu od 14.815,06 eura.

Općina je osnovala Javnu ustanovu, koja je upisana u sudski registar u lipnju 2018. te je doznačila Javnoj ustanovi potpore za početak poslovanja od 2019. do 2023. u iznosu od 66.162,32 eura, koje su prema Odluci ravnatelja Javne ustanove iz srpnja 2024. vraćene u proračun.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 10.990,27 eura. Odnose se na sredstva od prodaje dva stana u državnom vlasništvu na području Općine na temelju Zakona o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima (Narodne novine 106/18, 98/19 i 82/23) u vrijednosti od 10.522,60 eura te prodaju poljoprivrednog zemljišta fizičkoj osobi u vrijednosti od 467,67 eura. Zemljište je prodano putem javnog natječaja na temelju odredbi Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 – pročišćeni tekst i 94/17 – ispravak) i Odluke o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja imovinom u vlasništvu Općine iz rujna 2016.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.335.546,47 eura, što je 353.683,76 eura ili 36,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. U odnosu na prethodnu godinu značajnije su povećani rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 276.107,65 eura ili 124,0 % zbog većih rashoda projektiranja, realizacije prava služnosti, troškova procjene vrijednosti zemljišta za projekte sustava odvodnje, izgradnje kućnih priključaka na vodovod, rekonstrukcije vodovoda te modernizacije i asfaltiranja nerazvrstanih cesta na području Općine, realizirana je i rekonstrukcija višenamjenskog igrališta te je nastavljena izgradnja (rekonstrukcija) hostela. Nadalje, značajnije su povećane i pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna za 82.171,98 eura ili 68,2 % zbog rekonstrukcije (dogradnje) ambulante Doma zdravlja Otočac i izgradnje solarne elektrane dječjeg vrtića te tekuće pomoći proračunskim korisnicima zbog porasta plaća i materijalnih troškova. Značajnije su smanjeni ostali rashodi za 41.193,24 eura ili 16,9 % zbog manje prenesenih kapitalnih pomoći trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti u vlasništvu Općine za izgradnju sustava odvodnje.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	70.828,09	87.785,15	123,9
2.	Materijalni rashodi	304.663,63	320.529,18	105,2
3.	Financijski rashodi	3.582,50	4.343,56	121,2
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	120.510,77	202.682,75	168,2
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	16.076,43	19.090,13	118,7
6.	Ostali rashodi	243.455,04	202.261,80	83,1
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	222.746,25	498.853,90	224,0
	Ukupni rashodi	981.862,71	1.335.546,47	136,0
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	1.363.875,34	1.384.791,52	101,5
	Višak prihoda	382.012,63	49.245,05	12,9

Vrijednosno značajniji rashodi ostvareni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 498.853,90 eura ili 37,4 %, materijalne rashode u iznosu od 320.529,18 eura ili 24,0 % te pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 202.682,75 eura ili 15,2 % ukupno ostvarenih rashoda.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 87.785,15 eura. Odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 71.313,03 eura, doprinose na plaće u iznosu od 11.766,64 eura te druge rashode za zaposlene u iznosu od 4.705,48 eura.

Drugi rashodi za zaposlene odnose se na naknadu troškova prehrane u iznosu od 3.305,48 eura i prigodne nagrade za blagdane (božićnica i uskrsnica) u iznosu od 1.400,00 eura. Drugi rashodi za zaposlene obračunavani su i isplaćivani u skladu s propisima i odlukama načelnika.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 320.529,18 eura i odnose se na rashode za usluge u iznosu od 238.226,06 eura, materijal i energiju u iznosu od 19.676,25 eura, naknade za prijevoz na posao i s posla, stručno usavršavanje i službena putovanja u iznosu od 5.510,81 euro te druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 57.116,06 eura (ekološka renta u iznosu od 20.542,41 euro, naknade članovima predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu od 10.152,13 eura). U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu od 129.761,56 eura, zakupnine i najamnine u iznosu od 28.654,90 eura, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 25.181,71 euro te računalne i knjigovodstvene usluge u iznosu od 19.265,10 eura. Odlukom o komunalnim djelatnostima iz prosinca 2022. obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja i građevina unutar groblja te ukop pokojnika, održavanje čistoće javnih površina, dimnjačarske usluge putem ovlaštene tvrtke, održavanje javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima – čišćenje snijega s kolnika i javnih parkirališta, povjereno je trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti. Održavanje javne rasvjete i elektroenergetskih postrojenja povjereno je fizičkoj osobi (obrt) u 2020. na temelju provedenog javnog natječaja i zaključenog ugovora na rok od četiri godine.

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju su rashodi za električnu energiju u iznosu od 8.719,24 eura, od čega se na javnu rasvjetu odnosi 7.107,79 eura.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 4.343,56 eura, a odnose se na bankarske usluge, usluge platnog prometa, zatezne kamate i na naknadu za obavljanje poslova utvrđivanja, evidentiranja, nadzora, naplate i ovrhe općinskih poreza.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 202.682,75 eura. Odnose se na prijenose sredstava proračunskim korisnicima Općine u iznosu od 167.482,75 eura i pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu od 35.200,00 eura. Prijenosi proračunskim korisnicima Općine ostvareni su za rashode poslovanja u iznosu od 148.538,15 eura te za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 18.944,60 eura. Prijenos sredstava korisnicima obavljen je prema donesenim godišnjim planovima rada korisnika te na temelju mjesečnih, odnosno posebnih zahtjeva i priloženih računa u visini stvarno nastalih troškova. Korisnici u izvještajnim razdobljima izvještavaju o utrošku sredstava.

Pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u najznačajnijem dijelu se odnose na kapitalnu pomoć Domu zdravlja za rekonstrukciju (dogradnju) ambulante u iznosu od 35.000,00 eura.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvarene su u iznosu od 19.090,13 eura i odnose se na sufinanciranje troškova prijevoza učenika srednjih škola i autobusne linije (Otočac-Turjanski) u iznosu od 7.266,88 eura, jednokratne novčane pomoći (oprema za novorođeno dijete, troškove odjeće, hrane, liječničku njegu, ogrjev, sanaciju oštećenja na stambenim objektima) u iznosu od 5.277,10 eura, podmirenje troškova stanovanja socijalno ugroženom stanovništvu u iznosu od 3.397,64 eura te na sufinanciranje obrazovnog materijala učenika osnovne škole u iznosu od 3.148,51 euro. Naknade građanima i kućanstvima isplaćene su na temelju Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi, sportu i kulturi iz studenoga 2023. za 2024. te zaključenih ugovora, rješenja i zaključaka načelnika.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 202.261,80 eura i odnose se na rashode za kapitalne pomoći u iznosu od 143.853,47 eura i tekuće donacije u iznosu od 58.408,33 eura. Kapitalne pomoći u značajnijem dijelu doznačene su trgovačkom društvu za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje za sufinanciranje izgradnje kanalizacijskog sustava u iznosu od 64.482,79 eura, usluge upravljanja i održavanja pročišćavača otpadnih voda u iznosu od 32.038,37 eura, sufinanciranje rada uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i crpnih stanica (električna energija) u iznosu od 23.682,63 eura i trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti za nabavu javnih satova u iznosu od 12.349,68 eura. Vrijednosno značajnije tekuće donacije doznačene su Vatrogasnoj zajednici u iznosu od 27.468,81 euro, Turističkoj zajednici u iznosu od 21.000,00 eura i udrugama građana za financiranje programskih aktivnosti u iznosu od 4.550,00 eura. Tekuće donacije za financiranje programskih aktivnosti ostvarene su na temelju Natječaja za financiranje programa i projekata udruga od interesa za Općinu iz sredstava proračuna za 2024. i rješenja načelnika.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 498.853,90 eura, a vrijednosno značajniji ostvareni su za modernizaciju i asfaltiranje nerazvrstanih cesta u iznosu od 202.138,13 eura, izgradnju priključnih vodovoda i rekonstrukciju vodovoda u iznosu od 162.354,37 eura, rekonstrukciju građevine javne namjene u iznosu od 40.008,03 eura te dostavu i ugradnju umjetne trave na višenamjenskom igralištu u iznosu od 30.800,00 eura. Rashodi su izvršeni na temelju zaključenih ugovora s trgovačkim društvom za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje i trgovačkim društvom za obavljanje komunalnih djelatnosti u vlasništvu Općine, Programa građenja komunalne infrastrukture i Programa izgradnje i gospodarenja vodnim građevinama za 2024. te na temelju provedenog postupka jednostavne nabave za dostavu i ugradnju umjetne trave na višenamjenskom igralištu.

Višak prihoda nad rashodima za 2024. iznosi 49.245,05 eura. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 460.184,68 eura (višak iz 2023. u iznosu od 382.012,63 eura, preneseni višak iz prethodnih godina u iznosu od 78.110,99 eura, korekcija rezultata uvećanjem viška za 61,06 eura) te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 509.429,73 eura.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 6.213.859,07 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2024.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	5.159.607,19	5.431.381,41	105,3
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	721.625,79	721.625,79	100,0
1.2.	Građevinski objekti	3.314.285,11	3.432.497,18	103,6
1.3.	Postrojenja i oprema	44.644,31	17.393,49	39,0
1.4.	Prijevozna sredstva	4.471,68	4.556,81	101,9
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	294.830,43	375.030,72	127,2
1.6.	Druga nefinancijska imovina	779.749,87	880.277,42	112,9
2.	Financijska imovina	740.720,99	782.477,66	105,6
2.1.	Novčana sredstva	491.828,70	572.956,05	116,5
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	3.871,69	1.698,04	43,9
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	147.972,23	149.302,23	100,9
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	90.231,96	51.861,09	57,5
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	6.816,41	6.660,25	97,7
	Ukupno imovina	5.900.328,18	6.213.859,07	105,3
3.	Obveze	42.393,18	71.884,61	169,6
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	30.094,92	70.356,46	233,8
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	12.298,26	528,15	4,3
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	0,00	1.000,00	-
4.	Vlastiti izvori	5.857.935,00	6.141.974,46	104,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	5.900.328,18	6.213.859,07	105,3
	Izvanbilančni zapisi	667.321,20	967.321,20	145,0

Vrijednost nefinancijske imovine koncem 2024. povećana je u odnosu na početak godine za 271.774,22 eura ili 5,3 %, što je u vrijednosno značajnijem dijelu rezultat ulaganja u nerazvrstane ceste u vrijednosti od 202.189,63 eura i izgradnju priključnih vodovoda u naseljima u vrijednosti od 146.678,35 eura te ispravka vrijednosti u iznosu od 222.583,86 eura.

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu od 3.432.497,18 eura (ceste i drugi prometni objekti u vrijednosti od 2.130.969,14 eura, stambeni i poslovni prostori u vrijednosti od 1.025.757,93 eura, sportska i dječja igrališta u vrijednosti od 117.605,10 eura, javna rasvjeta u vrijednosti od 98.535,46 eura te drugi građevinski objekti u vrijednosti od 59.629,55 eura), zemljišta u iznosu od 721.625,79 eura (građevinsko zemljište u vrijednosti od 492.735,05 eura, zemljišta na kojem se nalaze groblja u vrijednosti od 175.157,44 eura i poljoprivredno zemljište u vrijednosti od 53.733,30 eura), nefinancijske imovine u pripremi u iznosu od 375.030,72 eura, postrojenja i opreme (oprema za održavanje i zaštitu, uredska oprema i namještaj te oprema za druge namjene) u iznosu od 17.393,49 eura, prijevoznih sredstava (komunalno vozilo) u iznosu od 4.556,81 eura, sitnog inventara u iznosu od 357,00 eura te druge nefinancijske imovine u iznosu od 879.920,42 eura (ulaganja u tuđu imovinu u vrijednosti od 589.865,83 eura, prostorni, urbanistički planovi, projektna dokumentacija i računalni programi u vrijednosti od 206.272,35 eura, osnovana prava služnosti u vrijednosti od 83.782,24 eura). Značajnija ulaganja u tuđu imovinu odnose se na ulaganja u imovinu trgovačkog društva za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje (komunalne vodne građevine) u vrijednosti od 277.666,58 eura, imovinu vjerske zajednice za izgradnju hostela u vrijednosti od 104.156,75 eura, pravne osobe na temelju osnivanja prava građenja za izgradnju parkirališta u vrijednosti od 97.611,57 eura te Javnu ustanovu (izgradnja sportskih objekata) u vrijednosti od 92.477,59 eura.

Nefinancijska imovina u pripremi iskazana je u vrijednosti od 375.030,72 eura, a vrijednosno značajnija odnosi se na ulaganja u komunalne vodne građevine u vrijednosti od 181.651,66 eura, uređenje društvenog doma u vrijednosti od 82.579,36 eura, ulaganja u Javnu ustanovu (skijalište, staza za nordijsko skijanje, izgradnja žičara – Zip line, hostel) u vrijednosti od 43.377,27 eura, sunčanu elektranu u vrijednosti od 27.731,60 eura te nogostup uz državnu cestu u vrijednosti od 25.072,87 eura.

Imovina u pripremi (komunalne vodne građevine u vrijednosti od 124.418,69 eura, sunčana elektrana u vrijednosti od 27.731,60 eura, staza za nordijsko skijanje u vrijednosti od 7.299,75 eura) u vrijednosti od 159.450,04 eura tijekom 2025. je stavljena u upotrebu. Druga imovina u pripremi odnosi se na imovinu čija je izgradnja predviđena u narednom razdoblju u vrijednosti od 215.580,68 eura. Značajnija druga imovina u pripremi odnosi se na uređenje društvenog doma u vrijednosti od 82.579,36 eura čiji je završetak predviđen u 2027., ulaganja u komunalne vodne građevine (odvodnja u naselju Donji Babin Potok i Rudopolje) u vrijednosti od 43.662,06 eura čiji je završetak predviđen 2026., izgradnju skijališta (postupak rješavanja imovinskopravnih odnosa s Hrvatskim šumama) u vrijednosti od 27.764,02 eura te na izgradnju nogostupa uz državnu cestu u vrijednosti od 25.072,87 eura, čiji je završetak predviđen u 2028.

Vrijednost financijske imovine koncem 2024. iznosi 782.477,66 eura, a značajnija se odnosi na novčana sredstva u iznosu od 572.956,05 eura te dionice i udjele u glavnici u iznosu od 149.302,23 eura. U odnosu na prethodnu godinu vrijednost dionica i udjela u glavnici veća je za 1.330,00 eura (povećanje temeljnog kapitala trgovačkog društva za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje). Općina ima udjele u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za obavljanje komunalne djelatnosti u vrijednosti od 145.317,78 eura (100,0 % udjela) i trgovačkog društva za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje u vrijednosti od 3.984,45 eura (0,01 % udjela). Koncem 2024. u poslovnim knjigama je evidentirano i financijskim izvještajima iskazano 100,0 % udjela u trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu i odvodnju Vreline d.o.o., Vrhovine (dalje u tekstu: Društvo za javnu vodoopskrbu i odvodnju) u iznosu od 3.984,45 eura. Spomenuto Društvo za javnu vodoopskrbu i odvodnju brisano je iz sudskog registra Trgovačkog suda 16. siječnja 2025.

Odredbama članka 88. Zakona o vodnim uslugama (Narodne novine 66/19) propisano je, između ostalog, da su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga koji je određen uredbom o uslužnim područjima. U lipnju 2023. Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o uslužnim područjima (Narodne novine 70/23) kojom se uspostavljaju uslužna područja, određuju njihove granice i društvo preuzimatelj. Društvo za javnu vodoopskrbu i odvodnju je pružalo usluge na dijelu uslužnog područja 29 na kojem je kao društvo preuzimatelj određeno društvo Usluga d.o.o., Gospić. Uslužno područje 29 obuhvaća gradove Gospić i Otočac te općine Brinje, Donji Lapac, Lovinac (ne obuhvaća naselje Štikada), Perušić, Plitvička Jezera, Udbina i Vrhovine u Ličko-senjskoj županiji te Općinu Rakovica i naselje Modruš iz Općine Josipdol u Karlovačkoj županiji. U postupku uspostavljanja uslužnog područja Društvo za javnu vodoopskrbu i odvodnju je pripojeno društvu Usluga d.o.o., Gospić koje je u prosincu 2024. promijenilo naziv tvrtke u Ličke vode d.o.o. za vodoopskrbu i odvodnju sa sjedištem u Gospiću, a koje je definirano kao društvo preuzimatelj. Općina je u glavnoj knjizi za 2025. isknjižila udjele Društva za javnu vodoopskrbu i odvodnju te je kao član društva preuzimatelja evidentirala jedan poslovni udjel (0,01 % članskih prava) u nominalnom iznosu od 3.980,00 eura. Nadalje, od srpnja 2025. ima udjele u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za sportske djelatnosti (100,0 % udjela). Općina je osnovala Javnu ustanovu koja je upisana u sudski registar u lipnju 2018., do prosinca 2023. bila je proračunski korisnik Općine, a u prosincu 2025. Općinsko vijeće donijelo je odluku o preoblikovanju javne ustanove u trgovačko društvo u vlasništvu Općine. Postupak registracije preoblikovanja u sudskom registru je u tijeku.

Ukupna potraživanja koncem 2024. iskazana su u iznosu od 90.101,14 eura, od čega se na ispravak vrijednosti potraživanja odnosi 36.542,01 euro te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti iznose 53.559,13 eura, što je 40.544,52 eura ili 43,1 % manje u odnosu na stanje početkom godine. Potraživanja prije ispravka vrijednosti odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 88.403,10 eura (vrijednosno značajnija su potraživanja od općinskih poreza u iznosu od 31.226,73 eura, komunalne naknade u iznosu od 27.760,80 eura i od šumskog doprinosa u iznosu od 14.059,12 eura) te druga potraživanja (od proračunskih korisnika za povrat u nadležni proračun) u iznosu od 1.698,04 eura. Koncem 2024. dospjela potraživanja iznose 65.973,07 eura. Značajnija potraživanja u iznosu od 14.782,04 eura odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu od dužnika nad kojim je 2019. otvoren postupak predstečaja te od pravne osobe (komunalna naknada za prosinac 2024. koja je naplaćena u 2025.) u iznosu od 5.387,69 eura. Nadalje, vrijednosno značajnija potraživanja od kupaca odnose se na potraživanja za porez na promet nekretnina u iznosu od 19.421,70 eura i općinske poreze u iznosu od 11.805,03 eura čiju naplatu obavlja Porezna uprava. Društvo na zakašnjela plaćanja obračunava zatezne kamate. Tijekom 2024. pokrenuto je sedam ovršnih prijedloga za naplatu potraživanja u iznosu od 818,03 eura, a za naplatu potraživanja upućene su i opomene.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu od 6.660,25 eura odnose se na kontinuirane rashode budućih razdoblja (plaća za prosinac 2024., a koja je isplaćena u siječnju 2025.).

Obveze su koncem 2024. iskazane u iznosu od 71.884,61 euro i veće su za 29.491,43 eura ili 69,6 % u odnosu na početak godine. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 70.356,46 eura, odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućih razdoblja (jamčevina) u iznosu od 1.000,00 eura te nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 528,15 eura. Od ukupnih obveza dospjelo je 6.723,44 eura i odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 6.195,29 eura te nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 528,15 eura. Do konca ožujka 2025. dospjele obveze podmirene su u cijelosti.

Izvanbilančni zapisi iskazani su u iznosu od 967.321,20 eura. Odnose se na dane zadužnice Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za sufinanciranje ulaganja u imovinu Općine u iznosu od 940.811,92 eura i pravnoj osobi na temelju ugovora o operativnom *leasingu* vozila u iznosu od 26.509,28 eura. U odnosu na prethodnu godinu veći su za 300.000,00 eura, a povećanje se odnosi na dane zadužnice Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za sufinanciranje ulaganja u imovinu Općine.

## Javna nabava

Općina je javni naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22), Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23) te drugih provedbenih propisa koji uređuju područje javne nabave. Postupci jednostavne nabave uređeni su Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave iz lipnja 2023. Općina je u studenome 2023. donijela Plan nabave za 2024. Tijekom 2024. Općina je donijela četiri izmjene i dopune Plana nabave (od kojih zadnje u prosincu 2024.), koje su objavljene na mrežnim stranicama Općine i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Prema zadnjim izmjenama i dopunama Plana nabave, planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 252.393,30 eura bez PDV-a. Na planirane postupke javne nabave odnosi se 55.617,49 eura, a na postupke jednostavne nabave 196.775,81 euro.

Općina je u lipnju 2023. donijela Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave i objavila ga na mrežnim stranicama Općine. Pravilnikom je određeno da se nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti manje od 17.000,00 eura, a u iznimnim slučajevima do 25.000,00 eura provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru. U slučaju više sile, događaja izvan kontrole naručitelja i neovisnog od volje, a koji se nisu mogli predvidjeti ili izbjeći, naručitelj može izdati narudžbenicu i do iznosa od 25.000,00 eura. Prema navedenom Pravilniku poziv na dostavu ponuda za nabavu procijenjene vrijednosti od 17.000,00 eura bez PDV-a, a manje od 26.540,00 eura bez PDV-a za robe i usluge odnosno za manje od 66.360,00 eura bez PDV-a za radove, upućuje se istovremeno na najmanje tri gospodarska subjekta po izboru naručitelja.

Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma je ustrojen i ažuriran te objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Općine.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024., ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga iznosi 204.116,86 eura bez PDV-a i odnosi se na jednostavnu nabavu na temelju ugovora u iznosu od 105.579,80 eura (radovi u vrijednosti od 41.570,13 eura, usluge u vrijednosti od 33.100,00 eura i robe u vrijednosti od 30.909,67 eura) te na jednostavnu nabavu u iznosima manjim od 2.650,00 eura, a koje nisu objavljene u Registru ugovora u iznosu od 98.537,06 eura.

Revizijskim postupcima provjerena su tri postupka jednostavne nabave za koja su zaključeni ugovori o nabavi roba i radova u vrijednosti od 84.716,00 eura bez PDV-a te jednostavne nabave u iznosima manjim od 2.650,00 eura u vrijednosti od 68.975,00 eura bez PDV-a. Pregledani postupci jednostavne nabave provedeni su u skladu s odredbama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave.

### III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 4. ožujka 2025. do 4. ožujka 2026.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Općine.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članci 131. – 140.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22)
4. Uputa o obavljanju popisa imovine i obveza (Ministarstvo financija, prosinac 2015.)
5. Uputa o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija, siječanj 2018.).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
3. Zakon o fiskalnoj odgovornosti, članak 34.
4. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17, 138/20, 151/22 i 114/23)
5. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16, 101/17, 114/22 i 114/23)
6. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 32/20 i 145/24)
7. Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11, 64/15, 112/18 i 123/24)
8. Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, članak 391.
9. Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine 78/15)
10. Zakon o sprječavanju sukoba interesa, članak 4. (Narodne novine 143/21 i 36/24)
11. Zakon o pravu na pristup informacijama, članci 10. i 11.

12. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10 i 10/23)
13. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11, 4/18 i 112/19)
14. Zakon o javnoj nabavi
15. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, članak 67.
16. Zakon o sportu (Narodne novine 141/22)
17. Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18)
18. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
19. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
20. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
21. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine 85/23)
22. Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (Narodne novine 65/17 i 75/20)
23. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (lipanj 2023.)
24. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15 i 37/21)
25. Uredba o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20)
26. Statut Općine (ožujak 2021. i lipanj 2024.).

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Općine. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze, vlastiti izvori te javna nabava. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2019.

## Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava. Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje, rashode te raspolaganje i upravljanje imovinom.

### 1. Sustav unutarnjih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Sustav unutarnjih kontrola propisan je, između ostalog, odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru.

Prema odredbama članaka 5. i 6. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, svrha sustava unutarnjih kontrola je poboljšanje upravljanja radi postizanja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, planovima, programima i postupcima, zaštita sredstava od gubitaka uzrokovanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem te zaštita od drugih oblika nepravilnosti, jačanje odgovornosti za uspješno ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola obuhvaća sve poslovne procese koji vode k ostvarenju poslovnih ciljeva, a uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama institucije koje u skladu s danim ovlastima i odgovornostima ostvaruju te ciljeve.

Odredbom članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, propisano je da odgovorna osoba institucije treba uspostaviti upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanja potrebnih mjera radi smanjenja rizika. Ministarstvo financija donijelo je Smjernice za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora (svibanj 2017.) prema kojima je, između ostalog, određeno da su općine obvezne ustrojiti registar rizika u kojem mogu imati sadržane i informacije o rizicima za institucije iz nadležnosti, osobito za institucije iz nadležnosti koje su manje u smislu financijskih sredstava kojima raspolažu i broja zaposlenih. Registri rizika se ažuriraju po potrebi, a najmanje jednom godišnje, u okviru redovnog godišnjeg ciklusa upravljanja rizicima te u cilju praćenja provedbe planiranih mjera za ublažavanje rizika. Općina do konca 2024. nije ustrojila registar rizika.

Utvrđena nepravilnost u vezi s ustrojavanjem registra rizika je ispravljena na način da je u travnju 2025. donesena Strategija upravljanja rizicima te je ustrojen Registar rizika (između ostalog, sadrži naziv i vrstu rizika, mjere i osobu zaduženu za otklanjanje rizika te datume mjerenja).

1.2. *Općina je u Očitovanju navela da je suglasna s ovom točkom Nalaza.*

## 2. Planiranje i izvršenje proračuna

- 2.1. Općina je za 2024. donijela Proračun, Odluku o izvršavanju Proračuna te tri izmjene i dopune Proračuna i Odluke o izvršavanju Proračuna. Proračunom za 2024. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 1.816.368,44 eura. Zadnjim Izmjenama i dopunama Proračuna iz prosinca 2024., planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 2.102.951,13 eura. Uz Proračun, donesene su projekcije za sljedeće dvije godine. Projekcijama za 2025. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 1.520.834,63 eura, a za 2026. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 1.258.834,63 eura.

Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2024. usvojen je na sjednici Općinskog vijeća održanoj u ožujku 2025. Prihodi su ostvareni u iznosu od 1.435.505,77 eura, a rashodi u iznosu od 1.386.296,10 eura. Višak prihoda tekuće godine iskazan je u iznosu od 49.209,67 eura. Općina nije donosila odluke o raspodjeli rezultata za 2024., kao ni prethodnih godina. Proračunom Općine za 2024. i projekcijama za 2025. i 2026. te Proračunom Općine za 2025. i projekcijama za 2026. i 2027. nije planirano korištenje procijenjenog prenesenog viška prihoda, odnosno izmjenama i dopunama Proračuna za 2024. odnosno 2025. nije planirano korištenje prenesenog viška prihoda i primitaka iz 2023. odnosno 2024. Višegodišnji plan uravnoteženja nije donesen.

Uputama Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2018. – 2020., kojih se potrebno pridržavati i kod izrade proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2022. – 2024., obrazloženo je, između ostalog, korištenje kumuliranog viška u proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pri tome se uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi akt koji će sadržavati: analizu nastanka značajnog viška, stvaranja mogućnosti za smanjenje ili ukidanje određenih naknada koje se naplaćuju za usluge koje pružaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te način i svrhe za koju će se upotrijebiti višak u zadanom trogodišnjem okviru. Također, odredbama članka 37. Zakona o proračunu, između ostalog, propisana je obveza donošenja višegodišnjeg plana uravnoteženja, ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovi proračunski i izvanproračunski korisnici ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, odnosno preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine. Višegodišnji plan uravnoteženja proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a izgled i sadržaj višegodišnjeg plana uravnoteženja treba pravilnikom propisati ministar financija. Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna (Narodne novine 1/24), kojim su propisani izgled i sadržaj višegodišnjeg plana uravnoteženja, donesen je u siječnju 2024., a čije se odredbe primjenjuju počevši od proračunskog procesa za razdoblje 2025. – 2027. Prema odredbi članka 16., stavka 4. navedenog Pravilnika, ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine odnosno preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sadrži i višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi.

***Državni ured za reviziju nalaže donijeti višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o planiranju u sustavu proračuna.***

2.2. *Općina je u Očitovanju navela da prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju te da će postupiti u skladu s nalogom.*

### 3. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

3.1. Općina je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Ustrojene su propisane poslovne knjige te su sastavljeni financijski izvještaji. Nepravilnosti su utvrđene u dijelu koji se odnosi na financijske izvještaje, ustrojavanje riznice, evidentiranje poslovnih događaja te izvanbilančne zapise.

#### – Ustrojavanje riznice (jedinstveni račun proračuna)

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Općina ima tri proračunska korisnika, koja se financiraju iz proračuna Općine. Proračunski korisnici posluju preko vlastitih računa. Odredbom članka 50. Zakona o proračunu propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima jedinstveni račun proračuna koji se otvara i vodi u kreditnoj instituciji, a na kojem se ostvaruju svi priljevi i izvršavaju svi odljevi proračuna i proračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Riznica kao jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav na razini Općine i proračunskih korisnika nije ustrojena. U prosincu 2025. donesena je Odluka o uvođenju riznice, a prema Odluci zatvaranje poslovnih računa proračunskih korisnika obaviti će se prema dinamici pravne osobe kojoj je povjereno uspostavljanje riznice. Isto tako, prema Odluci predviđa se uspostava jedinstvenog Plana proračuna te Objedinjene glavne knjige proračuna.

Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23) stupio je na snagu 30. prosinca 2023., a Pravilnik o izmjenama i dopunama navedenog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 154/24) stupio je na snagu 31. prosinca 2024. i u knjigovodstvenim evidencijama u primjeni su od siječnja 2025. (dalje u tekstu: novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu). Prema odredbama članka 12. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračuni koji posluju preko jedinistvenog računa proračuna imaju obvezu uspostaviti Objedinjenu glavnu knjigu proračuna koja se sastoji od Glavne knjige proračuna i Glavnih knjiga proračunskih korisnika iz nadležnosti proračuna. Prema odredbama članka 234. navedenog Pravilnika, proračuni čiji proračunski korisnici u trenutku stupanja na snagu ovoga Pravilnika ne posluju preko jedinistvenog računa proračuna već preko vlastitih računa u poslovnim bankama, obvezni su uspostaviti Objedinjenu glavnu knjigu proračuna do 1. siječnja 2026.

***Državni ured za reviziju nalaže uspostaviti jedinstveni račun proračuna u skladu s odredbama Zakona o proračunu te Objedinjene glavne knjige proračuna u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

– Evidentiranje poslovnih događaja

Nefinancijska imovina u pripremi iskazana je u vrijednosti od 375.030,72 eura. Radovi na komunalnim vodnim građevinama (priključak na vodovod u naseljima) u vrijednosti od 96.997,45 eura i izgradnji sunčane elektrane u vrijednosti od 27.731,60 eura završeni su prijašnjih godina, a koncem 2024. ulaganja su iskazana na računima građevinskih objekata u pripremi u vrijednosti od 124.729,05 eura, umjesto da su prenesena u upotrebu i obračunan ispravak vrijednosti, odnosno prenesena u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga. Navedeno je utjecalo na visinu i strukturu imovine, obračunanog ispravka vrijednosti i vlastitih izvora iskazanih u financijskim izvještajima.

Prema odredbama članka 28. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi sadrži ulaganja u tijeku izrade ili nabave proizvedene dugotrajne imovine.

Prema odredbama članaka 32. i 111. novog Pravilnika, dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi sadrži ulaganja u tijeku izrade ili nabave proizvedene dugotrajne imovine sve do trenutka stavljanja imovine u upotrebu. Nakon utvrđivanja svih sastavnih dijelova troška nabave i završetka procesa nabave (stjecanja), u trenutku stavljanja dugotrajne nefinancijske imovine u uporabu, ukupna nabavna vrijednost ili ukupna vrijednost stjecanja imovine prenosi se iz pripreme u upotrebu.

Utvrđena nepravilnost u vezi s evidentiranjem nefinancijske imovine u pripremi je ispravljena na način da je Općina komunalne vodne građevine u vrijednosti od 96.997,45 eura u kolovozu 2025. te sunčanu elektranu u vrijednosti od 27.731,60 eura u prosincu 2025. prenijela u upotrebu.

Ugovorom o modernizaciji sustava javne rasvjete Općine iz prosinca 2022., odnosno dodatkom ugovoru iz siječnja 2023. zaključenim s pravnom osobom (investitor), ugovoreno je izvođenje radova (uklanjanje postojećeg sustava javne rasvjete, postavljanje novog sustava javne rasvjete) te najam sustava javne rasvjete na području Općine u razdoblju od 72 mjeseca uz održavanje sustava za vrijeme trajanja najma. Iznos mjesečne naknade iznosi 1.886,93 eura. Nakon isteka najma javna rasvjeta ostaje u vlasništvu Općine. Radovi su izvedeni i u lipnju 2023. Općina i investitor sastavili su zapisnik o primopredaji radova u vrijednosti od 135.859,11 eura s PDV-om.

Poslovne promjene u vezi s modernizacijom sustava javne rasvjete nisu u glavnoj knjizi evidentirane u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Rashodi za najam sustava javne rasvjete za 17 mjeseci (od čega za sedam mjeseci u 2023. u iznosu od 13.208,49 eura i deset mjeseci u 2024. u iznosu od 18.869,29 eura) odnosno u ukupnom iznosu od 32.077,78 eura evidentirani su pogrešno na računu rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine uz istovremeno povećanje vrijednosti imovine, umjesto na računu rashoda za usluge i bez evidentiranja povećanja vrijednosti imovine. Također, vrijednost ukupnih ulaganja u modernizaciju sustava javne rasvjete u iznosu od 135.859,11 eura s PDV-om nije evidentirana u okviru izvanbilančnih zapisa kao tuđa imovina dobivena na korištenje. Navedeno je utjecalo na strukturu iskazanih rashoda i visinu imovine te izvanbilančnih zapisa u financijskim izvještajima

Odredbama članka 4. i 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., proračun i proračunski korisnici vode knjigovodstvo prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika i obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Računskim planom proračuna utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke.

Prema odredbama članka 3. i 22. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je, između ostalog, da se proračunsko računovodstvo vodi po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sistematizirani pregled brojčanih oznaka i naziva pojedinih računa po kojima su obveznici proračunskog računovodstva obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i vlastite izvore, prihode, primitke, rashode i izdatke.

Odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to: tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku i ostali izvanbilančni zapisi.

Odredbama članka 109. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da se na računima skupine 99 evidentiraju izvanbilančni zapisi odnosno stavke koje nisu uključene u bilančne kategorije, a odnose se na, između ostalog, tuđu imovinu dobivenu na korištenje, instrumente osiguranja plaćanja i potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku.

Utvrđena nepravilnost u vezi s evidentiranjem modernizacije sustava javne rasvjete je ispravljena na način da je Općina rashode za najam sustava javne rasvjete za 2025. u iznosu od 24.530,08 eura evidentirala na računu rashoda za usluge i bez evidentiranja povećanja vrijednosti imovine. Također, vrijednost ukupnih ulaganja u modernizaciju sustava javne rasvjete u iznosu od 135.859,11 eura s PDV-om je u lipnju 2025. evidentirana u okviru izvanbilančnih zapisa kao tuđa imovina dobivena na korištenje.

Rashodi za sufinanciranje projekta Izgradnja Centra za gospodarenje otpadom Babina gora u iznosu od 7.007,86 eura evidentirani su na računima rashoda za nabavu nefinancijske imovine te istovremeno na računima imovine (imovina u pripremi) i vlastitih izvora. S obzirom na to da su sredstva prenesena Ličko-senjskoj županiji koja je jedan od osnivača trgovačkog društva koji je investitor izgradnje navedenog Centra na temelju Sporazuma o sufinanciranju Centra za gospodarenje otpadom Babina gora iz studenoga 2019., navedene rashode trebalo je evidentirati u glavnoj knjizi na pripadajućim računima rashoda za kapitalne pomoći. Zbog pogrešnog evidentiranja navedenih rashoda, u financijskim izvještajima Općine je vrijednost nefinancijske imovine i vlastitih izvora iskazana više za 7.007,86 eura.

Prema odredbama članaka 4. i 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., proračun i proračunski korisnici vode knjigovodstvo prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika i obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Računskim planom proračuna utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke.

Odredbama članaka 3. i 22. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je, između ostalog, da se proračunsko računovodstvo vodi po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sistematizirani pregled brojčanih oznaka i naziva pojedinih računa po kojima su obveznici proračunskog računovodstva obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i vlastite izvore, prihode, primitke, rashode i izdatke.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati rashode za kapitalne pomoći u glavnoj knjizi na računima propisanim Računskim planom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Općina je 2018. osnovala Javnu ustanovu Sportsko rekreacijski centar Bijeli vrh za upravljanje sportsko-rekreacijskim i uslužnim objektima u svojem vlasništvu (dalje u tekstu: Javna ustanova), koja je do konca 2023. bila proračunski korisnik Općine kada je brisana iz Registra proračunskih korisnika Općine, a postupak preoblikovanja javne ustanove u trgovačko društvo je u tijeku.

Općina je Javnoj ustanovi od 2019. do 2021. doznačila sredstva (sredstva za osnivanje i početak rada u 2019. te 2020. i 2021. u okviru prijenosa proračunskom korisniku prema donesenim proračunima Općine) za početak poslovanja u iznosu od 49.571,97 eura. Prijenosi sredstava su u glavnoj knjizi Općine evidentirani prema vrstama rashoda kao rashodi poslovanja u iznosu od 6.466,37 eura i rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 43.105,60 eura te je istovremeno evidentirano i povećanje imovine i vlastitih izvora.

Prema Zaključku Općinskog vijeća o prihvaćanju Izvješća o radu i izvršenju financijskog plana Javne ustanove za 2023. iz ožujka 2024. i Odluci o povratu sredstava osnivaču, koju je ravnatelj Javne ustanove donio u srpnju 2024., u proračun Općine u kolovozu 2024. vraćeno je 66.162,32 eura. Zbog netočnog izračuna (osim navedenih prijenosa u iznosu od 49.571,97 eura, prenesena su Javnoj ustanovi tijekom 2021. i 2022. sredstva u iznosu od 16.590,35 eura, a koja su istih godina i vraćena u proračun Općine) više su uplaćena sredstva u proračun Općine u iznosu od 16.590,35 eura.

Prema odredbama članka 10. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., knjiženje i evidentiranje u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Prema odredbama članka 6. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu na isti način propisano je evidentiranje poslovnih događaja.

Utvrđena nepravilnost u vezi s više uplaćenim sredstvima je ispravljena na način da je Općina, na temelju Odluke općinskog načelnika o povratu sredstava Javnoj ustanovi iz travnja 2025., više uplaćena sredstva vratila Javnoj ustanovi u iznosu od 16.590,35 eura i evidentirala u okviru ostalih nespomenutih rashoda poslovanja.

Dio navedenih prijenosa proračunskom korisniku Javnoj ustanovi u glavnoj knjizi Općine evidentiran je prema vrstama rashoda kao rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 43.105,60 eura i kao ulaganja u tuđu imovinu u vrijednosti od 43.105,60 eura. Zbog navedenog, u financijskim izvještajima Općine vrijednost nefinancijske imovine i vlastitih izvora iskazana je više za 43.105,60 eura.

Prema odredbama članaka 4. i 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., proračun i proračunski korisnici vode knjigovodstvo prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika i obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Računskim planom proračuna utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke.

Odredbama članaka 3. i 22. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je, između ostalog, da se proračunsko računovodstvo vodi po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sistematizirani pregled brojčanih oznaka i naziva pojedinih računa po kojima su obveznici proračunskog računovodstva obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i vlastite izvore, prihode, primitke, rashode i izdatke.

Druga ulaganja u izgradnju sportskih objekata koje koristi Javna ustanova u vrijednosti od 49.371,99 eura odnose se na ulaganja u imovinu Općine (izgradnja žičare – Zip line II, penjačka stijena i druga imovina) koja je Javnoj ustanovi dana na korištenje na temelju donesenih odluka Općinskog vijeća o gospodarskom vlasništvu nad infrastrukturnim objektima. Navedena ulaganja evidentirana su kao ulaganja u tuđu imovinu (nematerijalna imovina), a trebala su biti evidentirana kao povećanje vrijednosti proizvedene dugotrajne imovine Općine.

Prema odredbama članka 25. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., skupina računa 02 – Proizvedena dugotrajna imovina sastoji se od: građevinskih objekata, postrojenja i opreme, vojne opreme, prijevoznih sredstava, knjiga, umjetničkih djela i ostalih izložbenih vrijednosti, višegodišnjih nasada i osnovnog stada i nematerijalne proizvedene imovine.

Prema odredbama članka 29. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, na isti način propisan je obuhvat proizvedene dugotrajne imovine.

Utvrđena nepravilnost u vezi s evidentiranjem prijenosa proračunskom korisniku Javnoj ustanovi, koji su evidentirani u glavnoj knjizi Općine kao ulaganja u tuđu imovinu u vrijednosti od 43.105,60 eura, ispravljena je na način da je na temelju Odluke općinskog načelnika o ispravcima knjiženja nefinancijske imovine iz kolovoza 2025. smanjena vrijednost nefinancijske imovine i vlastitih izvora.

Također, u vezi s evidentiranjem ulaganja u izgradnju sportskih objekata koje koristi Javna ustanova evidentiranih kao ulaganja u tuđu imovinu (nematerijalna imovina), a koja su trebala biti evidentirana kao povećanje vrijednosti proizvedene dugotrajne imovine Općine u vrijednosti od 49.371,99 eura, na temelju navedene Odluke prenesena su na račun proizvedene dugotrajne imovine.

U okviru druge nefinancijske imovine u vrijednosti od 880.277,42 eura iskazana su ulaganja u tuđu imovinu u vrijednosti od 589.865,83 eura, od čega se na ulaganja u obnovu poslovnog prostora u vlasništvu vjerske zajednice za izgradnju hostela odnosi 104.156,75 eura. U obnovu navedenog poslovnog prostora utrošeno je 372.766,87 eura, a ispravak vrijednosti do konca 2024. iznosi 268.610,12 eura. Ulaganja su obavljena na temelju Ugovora o zakupu poslovnog prostora površine 671 m<sup>2</sup> (prizemlje, prvi kat i potkrovlje zgrade) zaključenog između vjerske zajednice i Općine iz svibnja 2016. na rok od deset godina. Prema Ugovoru za prizemlje (koje se koristi za društvene i socijalne potrebe stanovnika) površine 218,86 m<sup>2</sup> ugovorena je zakupnina u visini od 1.500,00 kn (199,08 eura), dok se prvi kat i potkrovlje zgrade (koji se koriste za potrebe smještaja posjetitelja) daju u zakup bez naknade. Dodatkom Ugovoru iz rujna 2019. za dio poslovnog prostora (prizemlje) produžen je rok zakupa do 2029. Prema navedenom Ugovoru Općina se obvezala i obnovila poslovni prostor te je u studenome 2022. Općina pribavila Uporabnu dozvolu za izvedenu rekonstrukciju građevine ugostiteljsko-turističke namjene. U lipnju 2023. zaključen je Ugovor o zakupu navedenog poslovnog prostora površine 671 m<sup>2</sup> između vjerske zajednice i Javne ustanove te Općine kao jamca provedbe Ugovora na rok od deset godina te je prestao važiti prethodni ugovor i dodatak ugovoru zaključen između vjerske zajednice i Općine. Javna ustanova je do konca 2023. bila proračunski korisnik Općine kada je brisana iz Registra proračunskih korisnika Općine, a postupak preoblikovanja Javne ustanove u trgovačko društvo je u tijeku. Prema ugovoru prizemlje (koje se koristi za društvene i socijalne potrebe stanovnika) daje se u zakup bez naknade, dok je za prvi kat i potkrovlje zgrade (koji se koriste za potrebe smještaja posjetitelja) ugovorena zakupnina u visini od 265,00 eura.

S obzirom na to da Općina više ne koristi navedeni prostor, već ga koristi Javna ustanova, više je iskazana nefinancijska imovina (ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja), a Općina i Javna ustanova nisu uredile način prijenosa ulaganja u tuđu imovinu koja se odnose na obnovljeni poslovni prostor.

Odredbom članka 24. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da nematerijalna imovina obuhvaća: patente, koncesije, licence te uz ostala slična prava i goodwill (01241 ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja).

Odredbama članka 28. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da se na računima skupine 01 evidentira neproizvedena dugotrajna imovina, a koja, između ostalog, obuhvaća ostala nematerijalna prava (ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja).

***S obzirom na to da je Ugovor o zakupu poslovnog prostora prema kojem je Općina koristila poslovni prostor prestao važiti (Ugovor o zakupu navedenog poslovnog prostora s istim zakupodavcem zaključila je Javna ustanova prema kojem je ona korisnik navedenog poslovnog prostora), Državni ured za reviziju nalaže evidentirati ulaganja u tuđu imovinu radi prava korištenja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

– Izvanbilančni zapisi

Koncem 2024. izvanbilančni zapisi iskazani su u financijskim izvještajima u iznosu od 967.321,20 eura. Odnose se na dane zadužnice Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za sufinanciranje ulaganja u imovinu Općine u iznosu od 940.811,92 eura i pravnoj osobi na temelju ugovora o operativnom *leasingu* vozila u iznosu od 26.509,28 eura. U izvanbilančnim zapisima nisu iskazane zadužnice koje su gospodarski subjekti dostavili Općini kao instrument osiguranja za uredno izvršenje ugovornih obveza u iznosu od 193.340,63 eura. Također, nije iskazana tuđa imovina dobivena na korištenje na temelju zaključenih ugovora o zakupu nekretnine iz travnja 2021. (površine približno 800 m<sup>2</sup>) koju Općina koristi za potrebe garaže – skladišta za trgovačko društvo za obavljanje komunalne djelatnosti u vrijednosti od 76.104,00 eura, ugovora o operativnom *leasingu* vozila u vrijednosti od 25.893,28 eura te ugovora o najmu multifunkcijskog uređaja za ispis u vrijednosti od 3.750,00 eura. Primljeni instrumenti osiguranja plaćanja i tuđa imovina dobivena na korištenje nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima u okviru izvanbilančnih zapisa.

Odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to: tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku i ostali izvanbilančni zapisi.

Odredbama članka 109. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da se na računima skupine 99 evidentiraju izvanbilančni zapisi odnosno stavke koje nisu uključene u bilančne kategorije, a odnose se na, između ostalog, instrumente osiguranja plaćanja i tuđu imovinu dobivenu na korištenju.

Utvrđena nepravilnost u vezi s evidentiranjem izvanbilančnih zapisa ispravljena je na način da su u poslovnim knjigama za 2025. na računima izvanbilančnih zapisa evidentirani dani i primljeni instrumenti osiguranja koji nisu realizirani s 31. prosinca 2025., i to dani instrumenti osiguranja plaćanja u iznosu od 1.225.811,91 euro te primljeni instrumenti osiguranja plaćanja u iznosu od 193.340,64 eura. Također, evidentirana je tuđa imovina dobivena na korištenje na 31. prosinca 2025. nabavne vrijednosti od 244.483,19 eura, čiji je ispravak vrijednosti 16.712,87 eura te sadašnja vrijednost 227.770,32 eura.

– Financijski izvještaji

Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

U financijskim izvještajima, u okviru obveznih analitičkih podataka, nisu iskazani točni podaci o dospjelim i nedospjelim potraživanjima.

Ukupna potraživanja koncem 2024. (prije obračuna ispravka vrijednosti) iskazana su u iznosu od 90.101,14 eura i odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 88.403,10 eura te druga potraživanja u iznosu od 1.698,04 eura.

Prema podacima iz Bilance (Obvezni analitički podaci) potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 88.403,10 eura u cijelosti su dospjela, dok prema podacima iz analitičkih knjigovodstvenih evidencija spomenuta potraživanja nisu dospjela u iznosu od 22.430,03 eura.

Prema odredbi članka 3., stavka 1. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Koncem 2024. izvanbilančni zapisi iskazani su u Bilješkama uz financijske izvještaje u iznosu od 967.321,20 eura, a odnose se na dane zadužnice Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za sufinanciranje ulaganja u imovinu Općine u iznosu od 940.811,92 eura i pravnoj osobi na temelju ugovora o operativnom *leasingu* vozila u iznosu od 26.509,28 eura. Podaci o primljenim instrumentima osiguranja plaćanja i tuđoj imovini dobivenoj na korištenje, koji se odnose na primljene zadužnice (instrumenti osiguranja primljeni od gospodarskih subjekata za uredno izvršenje ugovornih obveza) u iznosu od 193.340,63 eura te tuđu imovinu dobivenu na korištenje nabavne vrijednosti od 105.747,28 eura, nisu navedeni u Bilješkama uz financijske izvještaje.

Prema odredbi članka 15. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22 i 52/25), obvezne Bilješke uz Bilancu su, između ostalog, popis ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke i slično) i popis sudskih sporova u tijeku.

Utvrđena nepravilnost u vezi s iskazivanjem točnih podataka u financijskim izvještajima, u okviru obveznih analitičkih podataka, o dospjelim i nedospjelim potraživanjima ispravljena je na način da su u financijskim izvještajima za 2025. iskazana dospjela potraživanja u iznosu od 98.444,85 eura i nedospjela potraživanja u iznosu od 36.331,18 eura. Nadalje, nepravilnost u vezi s iskazivanjem izvanbilančnih zapisa u Bilješkama uz financijske izvještaje ispravljena je na način da su u Bilješkama uz financijske izvještaje za 2025. iskazani dani i primljeni instrumenti osiguranja koji nisu realizirani s 31. prosinca 2025., i to dani instrumenti osiguranja plaćanja u iznosu od 1.225.811,91 euro te primljeni instrumenti osiguranja plaćanja u iznosu od 193.340,64 eura. Također, tuđa imovina dobivena na korištenje na 31. prosinca 2025. nabavne vrijednosti od 244.483,19 eura, čiji je ispravak vrijednosti 16.712,87 eura te sadašnja vrijednost 227.770,32 eura, iskazana je u Bilješkama uz financijske izvještaje za 2025.

### 3.2. *Općina je u Očitovanju navela da prihvaća naloge Državnog ureda za reviziju.*

*U vezi s iskazivanjem vrijednosti građevinskih objekata u pripremi, Općina u Očitovanju navodi da Odluka o prijenosu komunalnih vodnih građevina u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga nije donesena do konca 2025. te da će biti realizirana do konca 2026.*

*U vezi s evidentiranjem rashoda za sufinanciranje projekta Izgradnja Centra za gospodarenje otpadom Babina gora navodi da su sredstva prenesena Ličko-senjskoj županiji na temelju Sporazuma o sufinanciranju Centra za gospodarenje otpadom Babina gora, koja je trebalo evidentirati na rashode za kapitalne pomoći te da će ispravak obaviti do konca 2026.*

*U vezi s više uplaćenim sredstvima Javnoj ustanovi navodi da je pogrešno više uplaćena sredstva u iznosu od 16.590,35 eura vratila Javnoj ustanovi i obavila korekciju u poslovnim knjigama.*

*Nadalje, u vezi s evidentiranjem ulaganja u tuđu imovinu radi prava korištenja poslovnog prostora u vlasništvu vjerske zajednice navodi da je imovina evidentirana prema Ugovoru o zakupu poslovnog prostora (zaključen s Općinom), a s obzirom na to da je Ugovor o zakupu poslovnog prostora kasnije zaključen s Javnom ustanovom te da je u tijeku postupak preoblikovanja Javne ustanove u trgovačko društvo, po završetku navedenih postupaka uredit će se međusobni odnosi. Navodi da je u tijeku postupak zaključivanja novog ugovora između Općine i vjerske zajednice na temelju kojeg će Općina zaključiti ugovor o podzakupu s Javnom ustanovom i na taj način dugoročno regulirati međusobne odnose. Nakon navedenog će se izvršiti nalog revizije u vezi s evidentiranjem ulaganja u tuđu imovinu radi prava korištenja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.*

*U vezi s uspostavom jedinstvenog računa proračuna u skladu s odredbama Zakona o proračunu te Objedinjene glavne knjige proračuna Općina navodi rok ustrojavanja do lipnja 2026., odnosno najkasnije do konca 2026.*

#### 4. Rashodi

- 4.1. Ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.335.546,47 eura, a vrijednosno značajniji rashodi ostvareni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 498.853,90 eura, materijalne rashode u iznosu od 320.529,18 eura te pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 202.682,75 eura.

Nepravilnost je utvrđena u dijelu koji se odnosi na rashode za financiranje programa i projekata koje provode udruge. Na temelju objavljenog natječaja iz prosinca 2023. za financiranje programa i projekata udruga od interesa za Općinu iz sredstava proračuna Općine za 2024. isplaćena su sredstva udruzi slijepih i slabovidnih osoba u iznosu od 1.000,00 eura, a na temelju rješenja načelnika, isplaćena su sredstva trima udrugama u ukupnom iznosu od 3.550,00 eura. U rješenju o izravnoj dodjeli nisu obrazloženi i dokumentirani razlozi izravne dodjele propisani odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. S korisnicima nije zaključen ugovor o korištenju sredstava. Odredbom članka 6. spomenute Uredbe propisano je da se financiranje programa i projekata provodi putem javnog natječaja, a da se financijska sredstva dodjeljuju udrugama izravno samo u opravdanim i iznimnim slučajevima (žurnost, isključiva nadležnost udruge, udruga na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti i kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kn za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5,0 % svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga). Ako se financijska sredstva dodjeljuju bez objavljivanja javnog natječaja, davatelj financijskih sredstava obvezan je s udrugom kao korisnikom financijskih sredstava sklopiti ugovor o izravnoj dodjeli sredstava i poštivati osnovne standarde financiranja vezane za planiranje financijskih sredstava, ugovaranje, praćenje financiranja, javno objavljivanje i izvještavanje.

**Državni ured za reviziju nalaže financiranje programa i projekata udruga provoditi putem javnog natječaja, a izravnu dodjelu sredstava provoditi samo u opravdanim i iznimnim slučajevima te pri dodjeli financijskih sredstava bez objavljivanja javnog natječaja, zaključiti s korisnicima financijskih sredstava ugovor o izravnoj dodjeli sredstava u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.**

4.2. Općina je u Očitovanju navela da prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju te navodi da je udruga koja se bavi sportskim aktivnostima podnijela prijavu na javni natječaj nakon isteka roka za prijavu, a projekt udruge je od interesa za opće dobro Općine te su udruzi izravno dodijeljena sredstva za realizaciju projekta. Nadalje, navodi da će financiranje programa i projekata udruga od interesa za opće dobro isključivo obavljati na temelju javnog natječaja, zaključivanjem ugovora o financiranju, osim u opravdanim i iznimnim slučajevima.

## 5. Raspolaganje i upravljanje imovinom

5.1. Koncem 2024. nefinancijska imovina iskazana je u vrijednosti od 5.431.381,41 euro. Vrijednosno značajnija odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u vrijednosti od 3.432.497,18 eura, drugu nefinancijsku imovinu u vrijednosti od 880.277,42 eura te zemljišta u vrijednosti od 721.625,79 eura.

Uspostavljen je Registar imovine u koji su uneseni dostupni podaci te se prikupljaju podaci od ostalih nadležnih tijela kako bi se nastavilo s unosima i ažuriranjima svih podataka u cilju da takva evidencija sadrži što sveobuhvatnije i točne podatke. Općina nije podatke o imovini dostavila u Središnji registar državne imovine. Odredbama članka 4. Zakona o Središnjem registru državne imovine propisano je da su obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar državne imovine, između ostalog, jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Odredbama članka 6. i 7. Uredbe o Središnjem registru državne imovine propisano je da se Središnji registar sastoji od evidencije nekretnina, financijske imovine, pokretnina, prava i obveza te drugih pojava oblika imovine. Elementi evidencije državne imovine, koja se unosi u Središnji registar, određuju se Pravilnikom o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom. Navedeni Pravilnik o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom državne imovine (Narodne novine 37/24) stupio je na snagu 4. travnja 2024.

**S obzirom na to da Općina nije dostavila podatke o imovini u Središnji registar državne imovine, a da je Pravilnik o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom donesen, Državni ured za reviziju nalaže dostaviti podatke o državnoj imovini prema elementima koji su određeni navedenim Pravilnikom.**

Nefinancijska imovina iskazana je u vrijednosti od 5.431.381,41 euro. U okviru ulaganja u tuđu imovinu iskazana je vrijednost komunalnih vodnih građevina (za javnu vodoopskrbu) nabavne vrijednosti od 277.907,92 eura (vodovodna mreža), odnosno sadašnje vrijednosti od 277.666,58 eura te u okviru građevinskih objekata u pripremi komunalne vodne građevine (priključak na vodovod u naseljima) u vrijednosti od 96.997,45 eura koje su završene prijašnjih godina, a koje nisu prenesene u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga.

Javni isporučitelj vodnih usluga do 10. prosinca 2024. bilo je trgovačko društvo za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje u kojem Općina ima 100,0 % udjela. Prema odredbama članka 89. Zakona o vodnim uslugama (Narodne novine 66/19), jedinice lokalne samouprave koje su izravni vlasnici komunalnih vodnih građevina i zemljišta pod njima, a nisu ih prenijele u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga, dužne su ih prenijeti u vlasništvo društva preuzimatelja u roku od 90 dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima.

Odredbama članka 88. Zakona o vodnim uslugama propisano je, između ostalog, da su se svi postojeći javni isporučitelji vodnih usluga na uslužnom području dužni pripojiti javnom isporučitelju vodnih usluga koji je određen uredbom o uslužnim područjima. U lipnju 2023. Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o uslužnim područjima (Narodne novine 70/23), koja je stupila na snagu 15. srpnja 2023., kojom se uspostavljaju uslužna područja, određuju njihove granice i društvo preuzimatelj. Trgovačko društvo za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje u kojem Općina ima 100,0 % udjela je pružalo usluge na dijelu uslužnog područja 29 na kojem je kao društvo preuzimatelj određeno društvo Usluga d.o.o., Gospić. Uslužno područje 29 obuhvaća gradove Gospić i Otočac te općine Brinje, Donji Lapac, Lovinac (ne obuhvaća naselje Štikada), Perušić, Plitvička Jezera, Udbina i Vrhovine u Županiji te Općinu Rakovica i naselje Modruš iz Općine Josipdol u Karlovačkoj županiji. U postupku uspostavljanja uslužnog područja trgovačko društvo za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje je u prosincu 2024. pripojeno društvu Usluga d.o.o., Gospić koje je promijenilo naziv tvrtke (od prosinca 2024.) u Ličke vode d.o.o. za vodoopskrbu i odvodnju sa sjedištem u Gospiću, Bužimska ulica 10. Trgovačko društvo za obavljanje javne vodoopskrbe i odvodnje iz sudskog registra Trgovačkog suda brisano je 16. siječnja 2025., a Općina je član društva preuzimatelja s jednim poslovnim udjelom (0,01 % članskih prava) u nominalnom iznosu od 3.980,00 eura.

***Državni ured za reviziju nalaže komunalne vodne građevine prenijeti u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodnim uslugama.***

- 5.2. *Općina je u Očitovanju navela da prihvaća naloge Državnog ureda za reviziju te navodi da u prethodnom razdoblju nije bila u mogućnosti provesti postupak unosa podataka u Središnji registar državne imovine u skladu s Pravilnikom o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom zbog organizacijsko-kadrovskih uvjeta, odnosno opsega poslovanja u vezi sa zakonskim rokovima proračunskog poslovanja jedinice lokalne samouprave. Navodi da će Općina u narednom razdoblju izvršiti nalog Državnog ureda za reviziju. U vezi s prijenosom komunalnih vodnih građevina u vlasništvo javnog isporučitelja vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodnim uslugama navodi da će biti realiziran do konca 2026.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Općine za 2019., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje.

Revizijom za 2024. provjereno je je li Općina postupila prema nalogima i preporuci danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) i preporuka (P) iz prošle revizije i njihov status. Također, navodi se i preporuka čija provedba zbog opravdanih razloga nije primjenjiva.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Planiranje i izvršenje proračuna	2019.	P	S izmjenama i dopunama proračuna donijeti izmjene i dopune Plana razvojnih programa ako se izmjenama i dopunama proračuna mijenjaju vrijednosti ulaganja u pojedine programe.	31. prosinca 2020.	nije primjenjivo
2.	Rashodi i izdaci	2019.	N	U vezi s pravima lokalnih dužnosnika postupati u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.	31. prosinca 2020.	provedeno
3.		2019.	N	Pri financiranju programa i projekata koje provode udruge pridržavati se odredbi Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.	31. prosinca 2020.	nije provedeno
4.		2019.	N	Poduzeti aktivnosti na provođenju postupka povjeravanja obavljanja dimnjačarskih poslova kako bi se osiguralo obavljanje ove komunalne djelatnosti na području Općine.	31. prosinca 2020.	provedeno

Obrazloženje dane preporuke koja nije primjenjiva daje se u nastavku.

- Obveza donošenja plana razvojnih programa koji sadrži ciljeve i mjere (prioritete) razvoja te pokazatelje rezultata i izvještavanje o provedbi plana razvojnih programa bila je propisana odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), koji je bio na snazi do 1. siječnja 2022. U siječnju 2022. stupio je na snagu novi Zakon o proračunu prema kojem jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave više nisu obvezne uz proračun donositi plan razvojnih programa. Prema Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju obvezu donošenja drugih strateških akata i provedbenih programa (redni broj 1.).

**Općina je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju koji nije proveden.**

*1.2. Općina prihvaća status naloga i preporuke iz prošle revizije.*